

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การศึกษาและพัฒนารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในจังหวัดอุดรดิตถ์
ผู้วิจัย	นางสาวกิ่งดาว จินดาเทวิน
ปริญญา	ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชาการศึกษาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น
ประธานกรรมการที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ระพีพันธ์ โพธิ์ศรี
กรรมการที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สรรค์ วรรณิทร์
กรรมการที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.วัลลภ ลำพาย

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและพัฒนารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุดรดิตถ์ โดยใช้วิธีการวิจัยแบบประสานวิธีระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ กลุ่มเป้าหมายและกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ นายกอบต. ปลัดอบต. พนักงานอบต. ประธานสภาอบต. สมาชิกสภาอบต. และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อบต.เป้าหมาย โดยการสุ่มแบบกลุ่มตามพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ 9 อำเภอ ได้ 24 อบต. และเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้เครื่องมือ 3 ชุดเกี่ยวกับการบริหารจัดการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ 1) แบบสำรวจการบริหารจัดการอบต. 2) แบบสอบถามความคิดเห็นของพนักงานอบต. 3) แบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชน และ 4) แบบสอบถามความพึงพอใจของประชาชน แล้วนำข้อมูลดิบจากแบบสอบถาม 3 ชุด แปลงเป็นคะแนนมาตรฐานเก๋า (Stanine score systems) จากนั้นนำข้อมูลมาวิเคราะห์ด้วยวิธีการวิเคราะห์ปัจจัยหลัก (Principal component) และหมุนแกนด้วยเทคนิคแบบ Varimax ใช้ค่าไอเกน มากกว่า 1 กำหนดปัจจัยและใช้ค่าน้ำหนัก (Factor loading) แสดงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยหลักกับตัวชี้วัด นำมาพัฒนารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและจัดเวทีประชาคมเพื่อผู้ให้ข้อมูลหลักมีส่วนร่วมประชุมแสดงความคิดเห็นต่อรูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีที่ได้พัฒนาขึ้น โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม 32 คน จากนั้นนำข้อมูลมาสังเคราะห์พัฒนารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีสำหรับอบต. ในจังหวัดอุดรดิตถ์

ผลการศึกษา การพัฒนารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยการวิเคราะห์ปัจจัยหลักและทำการสกัดปัจจัย พิจารณาค่าไอเกน มากกว่า 1 ได้ 7 ปัจจัยหลักและตัวชี้วัดในแต่ละกลุ่ม และแต่ละปัจจัยหลักมีความสัมพันธ์กันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และผลการประชุมของผู้ให้ข้อมูลหลัก สามารถพัฒนารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีสำหรับอบต. ในจังหวัด

อุดรดิตถ์ ได้ปัจจัยหลัก 7 องค์ประกอบประกอบด้วยปัจจัยหลักเดิม 6 องค์ประกอบ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบและหลักความคุ้มค่า ปัจจัยหลักที่ค้นพบอีก 1 องค์ประกอบ คือ หลักกัลยาณมิตร และผลจากการศึกษาสภาพการบริหารจัดการอบต. 24 อบต. โดยใช้ปัจจัยหลัก 7 องค์ประกอบพบว่า โดยรวมแล้วอบต. ในจังหวัดอุดรดิตถ์มีการบริหารจัดการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{x} = 5.13$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อบต.สามารถบริหารจัดการด้านหลักความคุ้มค่าได้ในระดับค่อนข้างดี ( $\bar{x} = 5.63$ )

มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิราวุฒินครินทร์

คำสำคัญ : การศึกษาและพัฒนาารูปแบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

Thesis Title : A STUDY AND DEVELOPMENT OF GOOD GOVERNANCE MODEL  
FOR TUMBOL ADMINISTRATION ORGANIZATION (TAO) IN  
UTTARADIT PROVINCE

Researcher : Miss Kingdao Jindatewin

Degree : Doctor of Philosophy (Education for Locality Development)

Year : 2009

Thesis advisor : Assoc.Prof. Rapin Posrie, Ph.D.

Thesis co-advisor : Asst.prof. San Worainthara, Ph.D.  
: Assoc.Prof. Wanlop Lumpai, Ph.D.

### Abstract

A study using quantitative and qualitative research was conducted aimed at developing a model for good governance in the northern province of Uttaradit, Thailand. This organization operates under the title of Tumbol Administration Organization, also referred to as TOA. The population in the study were TAO's head officials, TAO's General Secretary, TAO's staff members, TAO's Head of Council, and TAO council's staff members and citizen living in the purposeful areas. The random sampling of the 24 TAO branch offices from the nine districts of Uttaradit was employed to form the study. The four methods used to collect the data to evaluate good governance were: 1) TAO management survey, 2) Questionnaire for TAO's staff opinion, 3) Questionnaire for public opinion, and 4) Questionnaire for public satisfaction.

The raw data from three of the questionnaires were imputed into a Stanine scoring system and then analyzed using principle component analysis and Varimax rotation technique which used more than one Eigen value. The factors and the factor loading were set between the correlation to arrive at an approximate statistical mean between main factor and indicators for the development of a model of good governance. Thirty two key TAO members were also asked questions on to convey their opinions about the factors and indicators for the development of a mode of a mode of good governance. Then the data collected was used to analyze to find the

fundamental model for good governance of Tumbol Administration Organization in Uttaradit Province.

The research revealed that the results from the key aspects analyzed and the extracted factors with more than one Eigen value yielded seven factors. The indicators of the seven factors in the questionnaire groups had statistical significant relation of 0.05. In addition, the result from the key informant forum showed the ability to develop good governance of TAO in Uttaradit Province.

Seven of the key factors are comprised of six former key factors which are; the Rule of law, Virtue, Transparency, Participation, Accountability, and Trustworthiness. The new seventh key factor added was Friendliness and from the investigation of TAO's 24 principals, based on the seven key factors indicates that overall, TAO's in Uttaradit obtained middle level placement of good governance ( $\bar{x} = 5.13$ ). From closer study of each category, the value of management was in rather good standing ( $\bar{x} = 5.63$ ).

มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิราวุฒวิทยาลัย

Keyword : A study and development of Good Governance Model, Tumbol Administration Organization (TAO)

มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี